

**Audiencia
Pública de**

Rendición de Cuentas



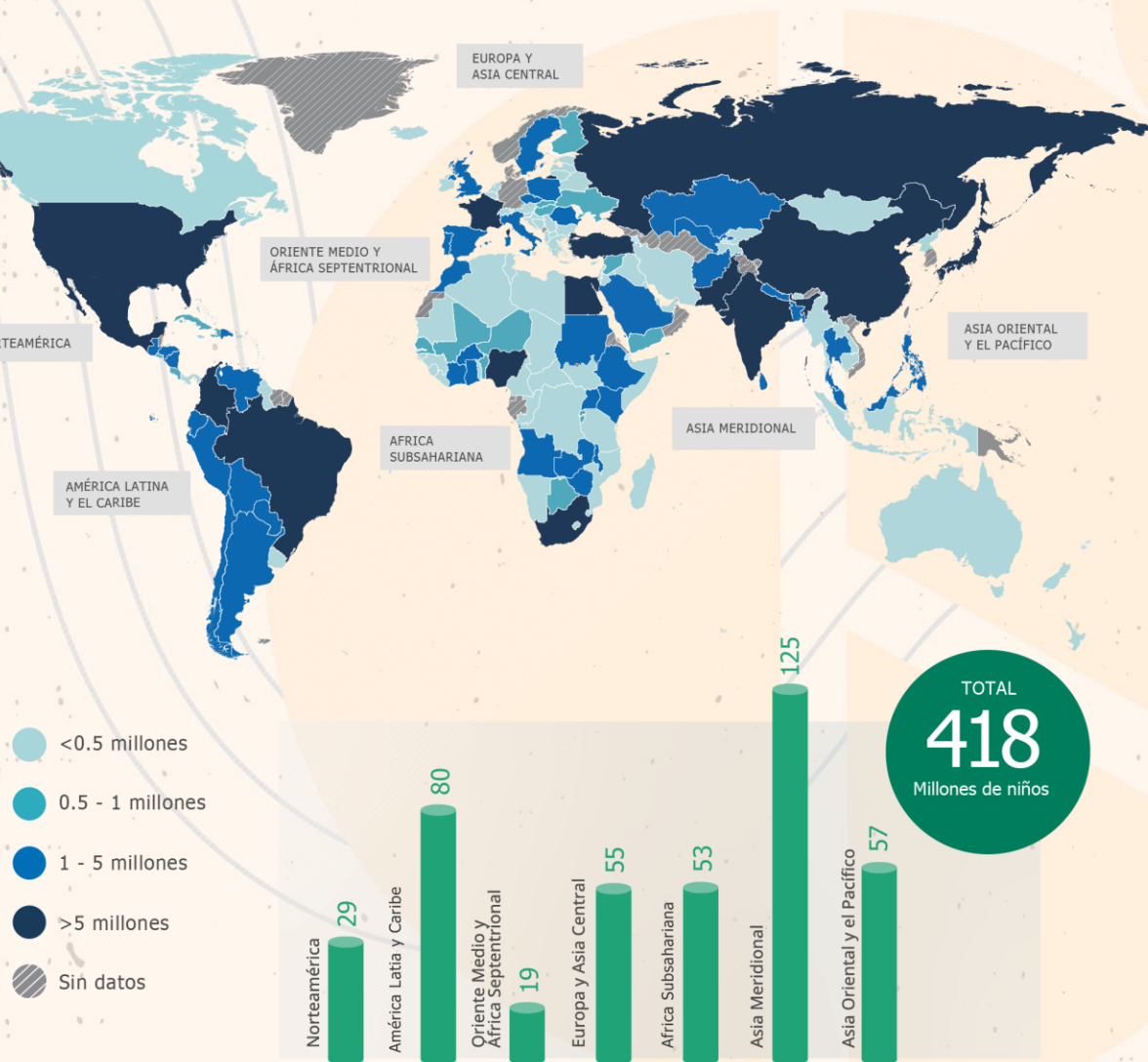
Vigencia 2023

1. Generalidades del Programa de Alimentación Escolar



Cifras globales del programa

1. Los programas de alimentación escolar no sólo apoyan a los niños: **han creado** aproximadamente 4 millones de **puestos de trabajo** en 85 países (eso es 1,377 puestos de trabajo por cada 100.000 niños alimentados).
2. Son un **factor de cambio multisectorial** que mejora la educación, la salud y la nutrición de los niños.



Cifras regionales del programa

Número de niños que reciben alimentación escolar en América Latina y el Caribe

Total
80.3
Millones de niñas y niños

Caribe

3.8

América Central

13.3

América del Sur

63.2

América Central

América del Sur

Caribe



Numero de niñas y niños que reciben comidas escolares



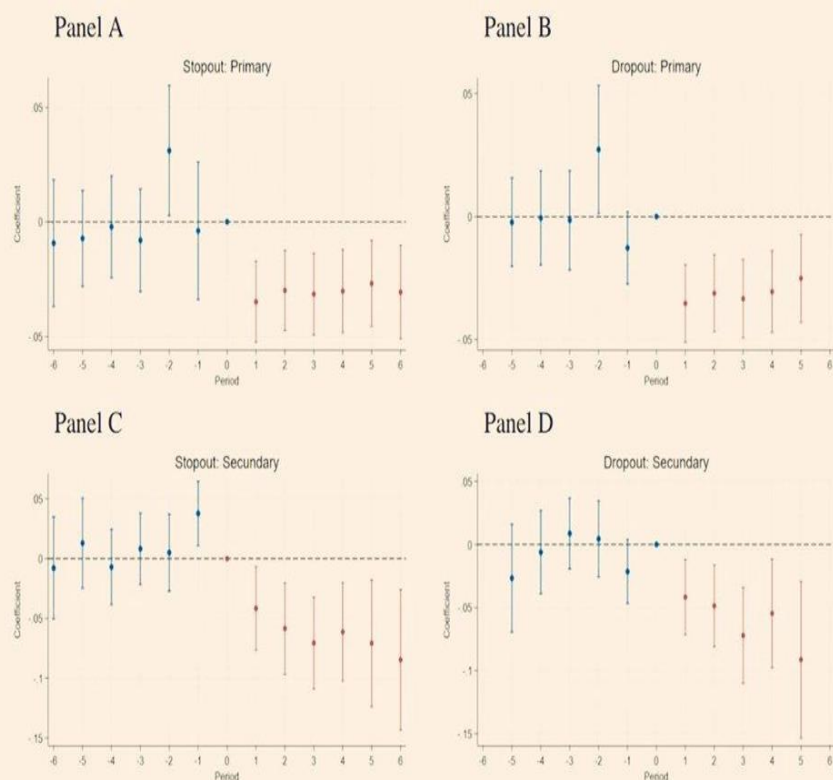
Objetivos del programa en el mundo y en Colombia

Los programas de alimentación escolar no se limitan únicamente a cubrir las necesidades alimentarias de los estudiantes.

- **En términos del rendimiento educativo**, la alimentación escolar promueve la asistencia, reduce la deserción escolar y contribuye a aumentar las tasas de graduación. (UNESCO y otros, 2019).
- **En materia de salud y nutrición**, han demostrado reducir la anemia y las enfermedades ocasionadas por parásitos intestinales (Bundy y otros, 2020), además de reducir la deficiencia de micronutrientes y prevenir la obesidad (Wang y Fawzi, 2020), al fomentar hábitos alimentarios saludables desde tempranas edades.
- **En cuanto a la protección social**, los programas de alimentación cubren entre el 10 y el 15 por ciento de los gastos de los hogares (WFP, 2013).
- **En lo que respecta a la agricultura local**, la vinculación con los programas de alimentación escolar beneficia a los agricultores a pequeña escala y a sus comunidades (Swensson y otros, 2021).

Efectos del Programa de Alimentación Escolar en Colombia

Figure - A 1. Parallel trends event study – Subsample



Source: SIMAT, authors' calculation, 2024.

1. Deserción Escolar baja 10-25%
2. Repitencia entre 7% y 13% menor
3. Finalización de la secundaria sube a 39%
4. Aprendizaje mejora
5. Acceso educación superior sube 20%

Fuente: The power of a meal. School feeding and its educational effects: Evidence from Colombia

Serie Documentos Cede, 2024-24 ISSN 1657-7191
Edición electrónica. Junio de 2024



Fuente: The power of a meal. School feeding and its educational effects: Evidence from Colombia

- ✓ En general, los resultados sugieren una **ganancia sustancial tanto en las tasas de graduación de la escuela secundaria** como en el rendimiento académico como resultado del programa de alimentación escolar.
- ✓ Cabe destacar que estos resultados son los mismos tanto para hombres como para mujeres. Así, se considera que **el PAE condujo a un aumento en el rendimiento académico** de los estudiantes beneficiados.

2. Retos y avances del Gobierno del Cambio en el Programa de Alimentación Escolar.



Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026

"Colombia Potencial Mundial de la Vida"



Uno de los principales retos que tiene Colombia es **la seguridad alimentaria**.

El Programa de Alimentación Escolar (PAE) tiene un rol fundamental en la seguridad alimentaria y nutricional de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes del sector educativo oficial, y está en dos de los cinco ejes de transformación: ***Seguridad Humana y Justicia Social, y Derecho Humano a la Alimentación.***

Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026

"Colombia Potencial Mundial de la Vida"

2) Seguridad humana y justicia social

Por un PAE más equitativo en territorio que contribuya a la permanencia y la seguridad alimentaria:

- Incrementar progresivamente la cobertura hasta alcanzar la **universalidad (95%)**.
- Atención en regiones priorizadas durante **todo el calendario escolar** (receso académico).
- Privilegiar la participación de las **comunidades en la operación** del programa y el control social con transparencia.

3) Derecho humano a la alimentación

Entornos de desarrollo que incentiven la alimentación saludable y adecuada:

- **Modelos de operación diferencial, pertinencia territorial y enfoque étnico.**
- Fortalecimiento del territorio a través de una robusta asistencia técnica a las secretarías de educación para el fortalecimiento de **entornos escolares orientado a la alimentación saludable** y prácticas de higiene en el consumo de alimentos.

PAE en Hambre Cero - Apuestas PND 2022-2026

PAE+

Cobertura Universal

- Meta 95% (7.3 millones de NNAJ) LB 76%
- Cobertura sostenida durante todo el calendario escolar

Modelos de Atención diferencial con pertinencia territorial

- PAE para pueblos indígenas. LB 36 ETC Meta 51 ETC
- Lineamientos diferenciales para comunidades NARP
- Implementación del MAER. Hoy Piloto en 5 ETC, 1ra Fase: 51 Asociaciones de Padres de Familia

PAE en Receso estudiantil

- Cobertura universal priorizados con inseguridad alimentaria en categoría alto y medio-alto (109 municipios priorizados)

Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026

"Colombia Potencial Mundial de la Vida"



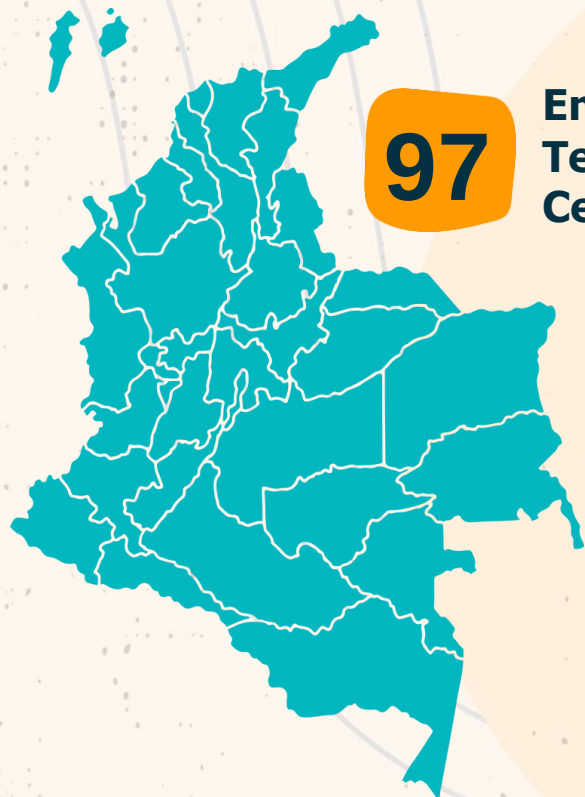
Macrometa: Hambre Cero:
estrategia de lucha contra el hambre que beneficie a 15 millones de personas mejorando la seguridad alimentaria y la nutrición.

Indicador: 7.273.071 de estudiantes beneficiarios del Programa de Alimentación Escolar

3. Operación del PAE en Colombia – Vigencia 2023



Operación del Programa de Alimentación Escolar en Colombia Vigencia 2023



97

Entidades Territoriales Certificadas

8.630 Instituciones educativas

43.335 sedes

\$4,462 billones en 2023

Transferencias UAPA: \$1.55 billones (35%)

SGP AE: \$0,27 billones (6,6%)

Recursos ETC: \$2.28 billones (59%)

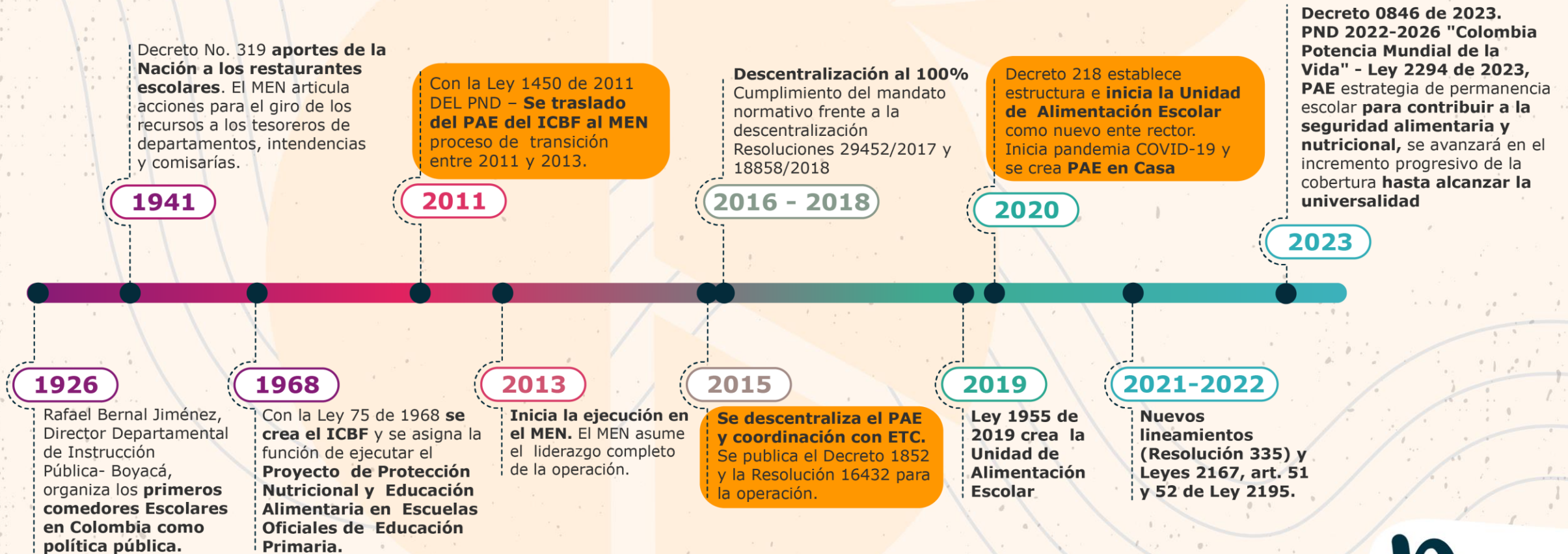
Los complementos alimentarios incluyen: JM/JT o Almuerzos

Los complementos cubren un **20%** del requerimiento de energía y nutrientes. El almuerzo cubre el **30%**

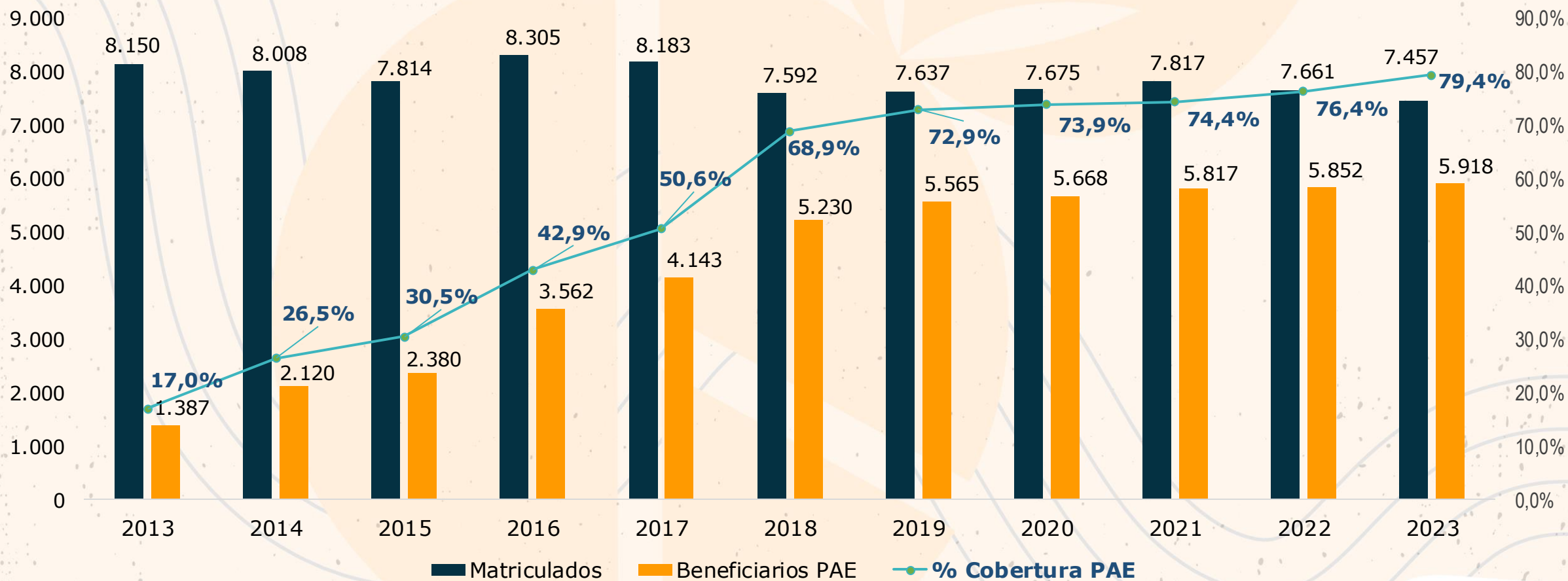
Modalidades de atención:

- Preparado en sitio
- Comida caliente transportada
- Industrializado

El PAE es la principal estrategia de acceso y permanencia escolar que contribuye a la seguridad alimentaria y nutricional.



Evolución de la cobertura del PAE 2013 - 2023



Información con corte a 30 de noviembre del 2023

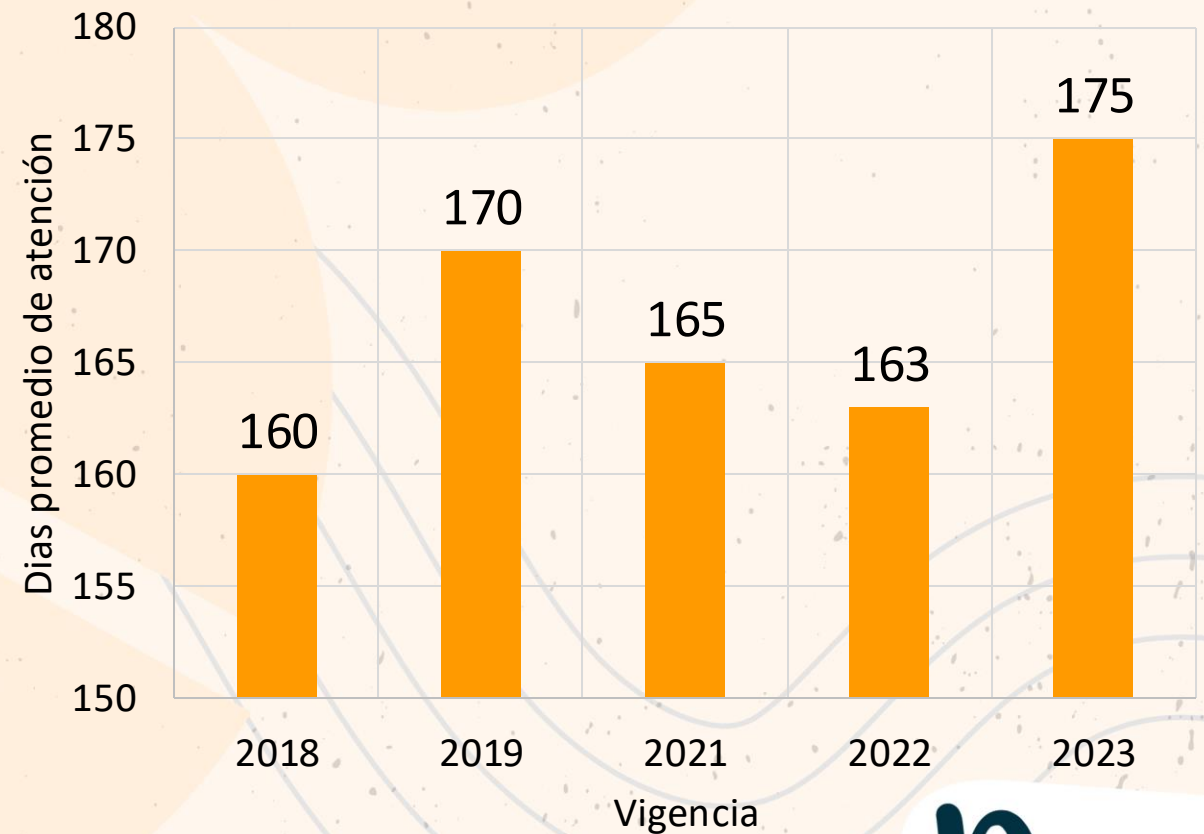
Fuente: Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT.

Cálculos: Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar

*La cobertura reportada por el ICBF en 2014 fue de 4.057.193.

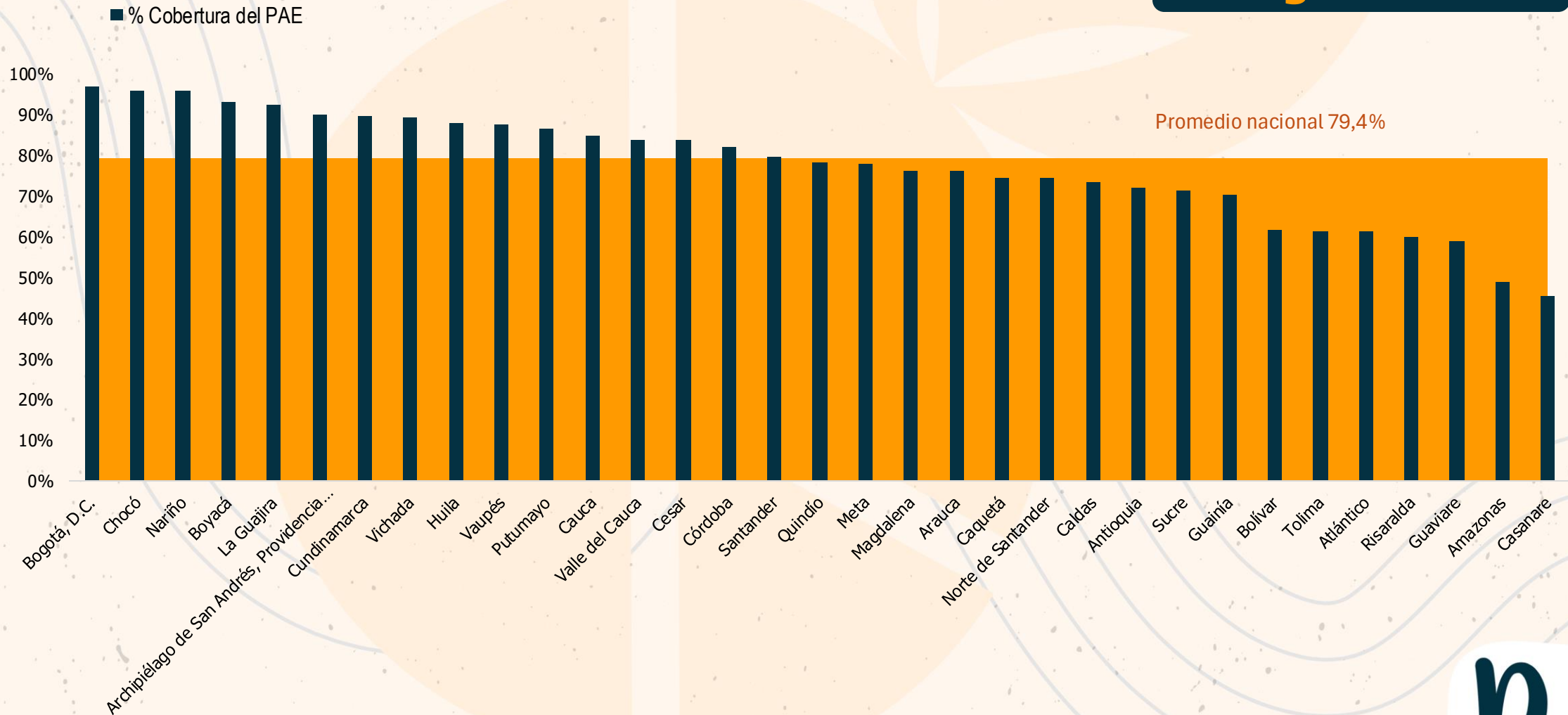
* Cifras en millones

Días de atención promedio año (2018-2023)



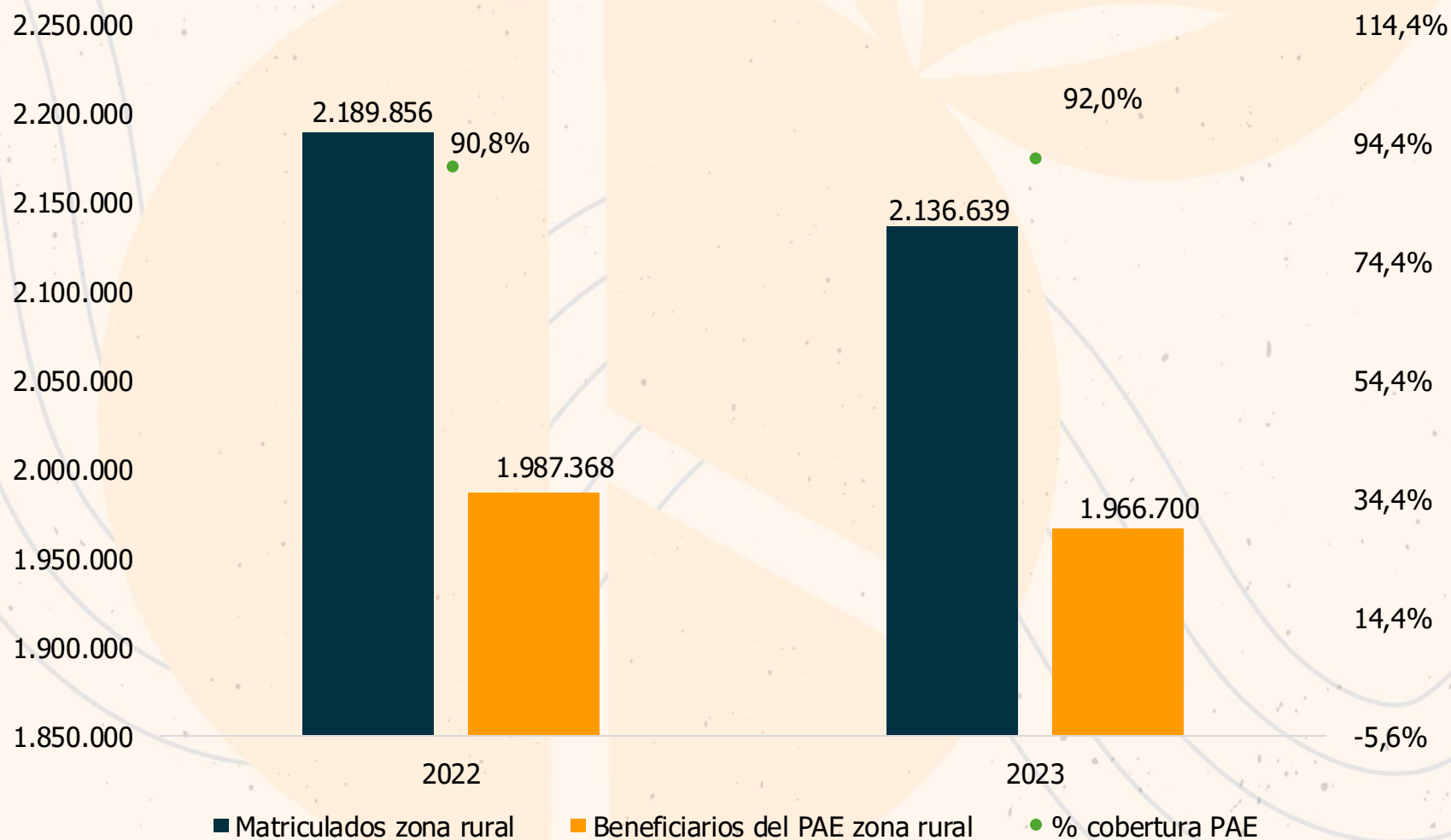
Fuente: UAPA – Chip

Cobertura del PAE por departamentos en la vigencia 2023



Fuente: Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT
 Cálculos: Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar
 Información con corte a 30 de noviembre de 2023

Cobertura PAE Zona Rural 2022-2023 - Colombia

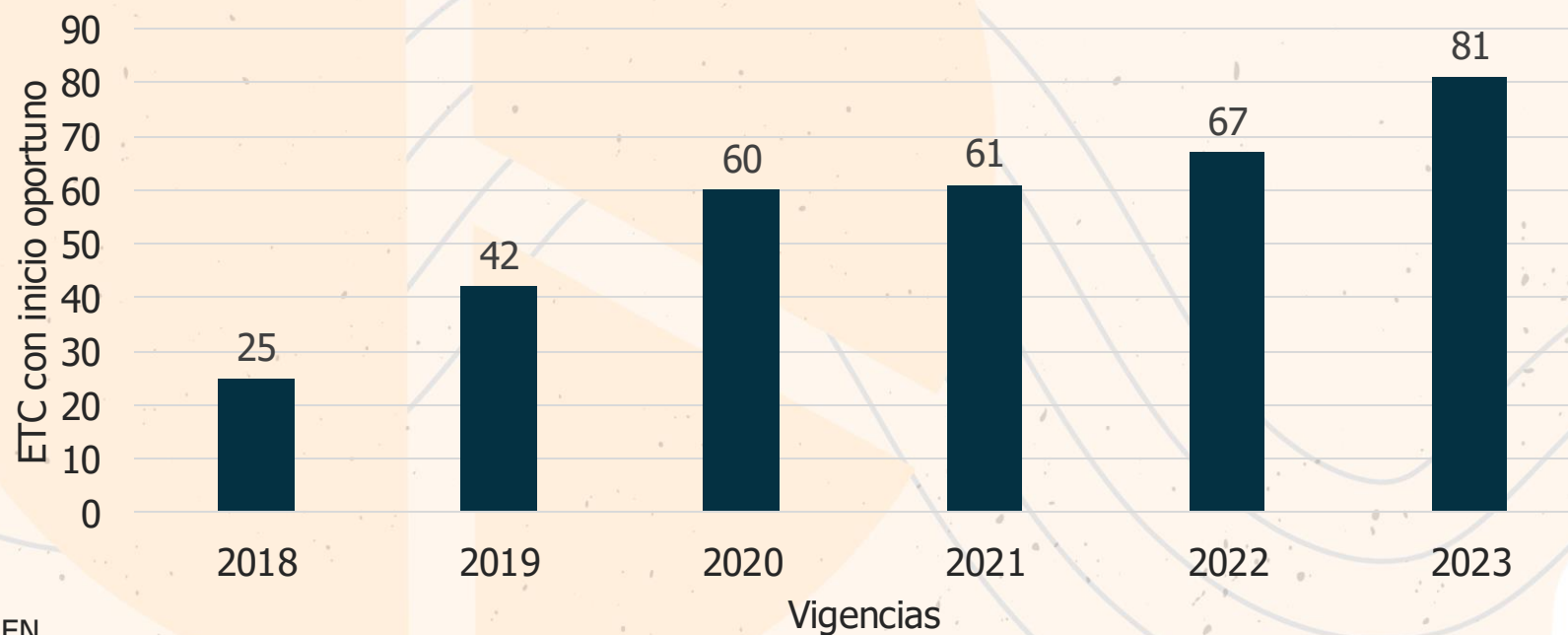


www.alimentosparaaprender.gov.co

Fuente: UAPA SIMAT

Número de Entidades con inicio oportuno del PAE (2018-2023)

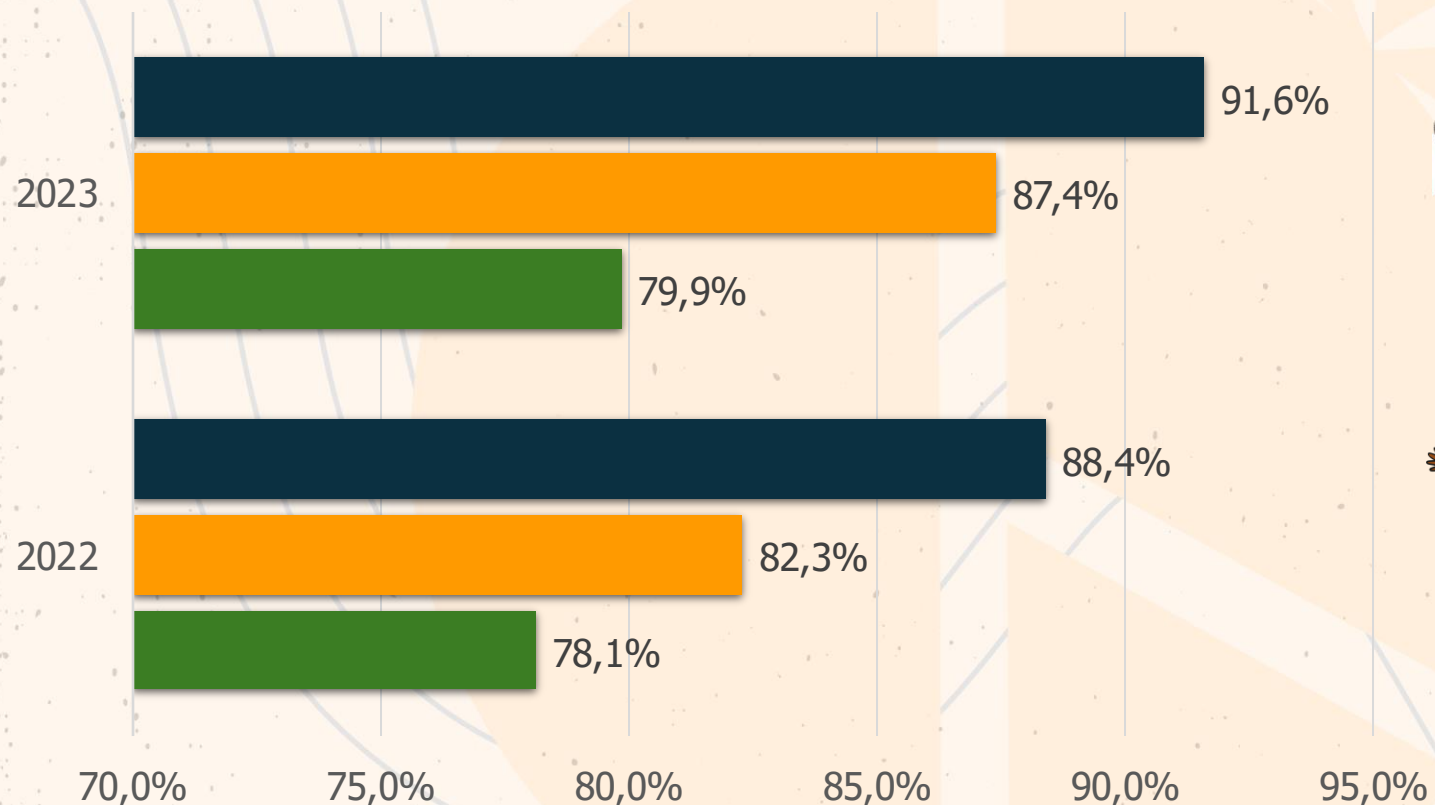
Numero de ETC con inicio oportuno



2019: Fuente MEN

2020, 2021, 2022, 2023; Fuente UApA

Cobertura por grupo poblacional 2022 vs 2023



Población indígena

La cobertura del PAE creció 3,1 puntos porcentuales en 2023 con respecto al 2022.



Población NARP

La cobertura del PAE creció 5,1 puntos porcentuales en 2023 con respecto al 2022.

Población Migrante

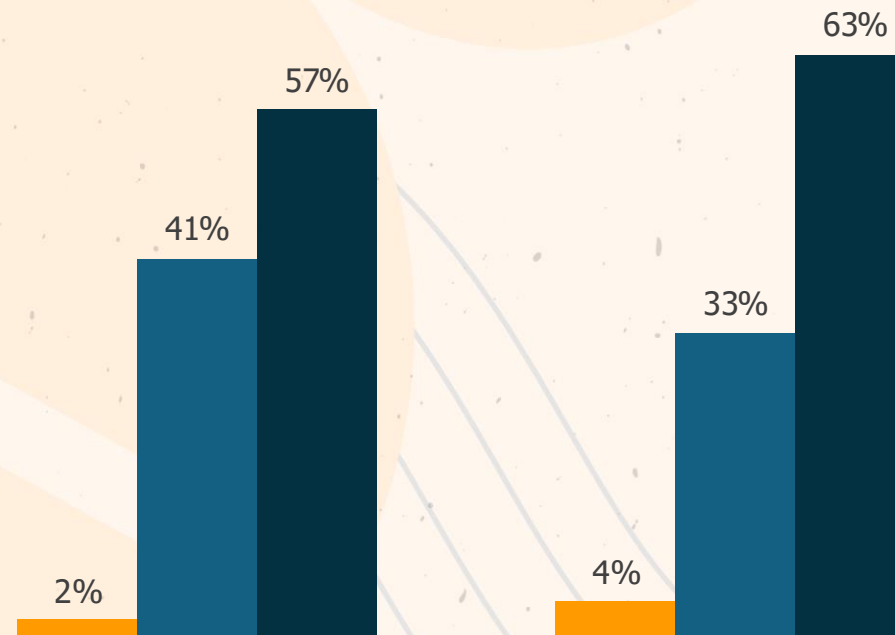
La cobertura del PAE creció 1,8 puntos porcentuales en 2023 con respecto al 2022.

Información con corte a 30 de diciembre del 2023

Fuente: Sistema Integrado de Matrícula – SIMAT.

Cálculos: Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar

Comportamiento modalidades de atención 2022 - 2023



- COMIDA CALIENTE TRANSPORTADA
- INDUSTRIALIZADA
- PREPARADA EN SITIO

Fuente: CHIP- Categoría UAPA PAE.

Proyecto - cocinas modulares



Cocina, sede educativa Pogue

Seguimiento integral – Receso Estudiantil Vigencia 2023

Resolución No. 421 de noviembre 17 de 2023 "Por la cual se adopta la modalidad de atención del Programa de Alimentación Escolar en receso estudiantil y se establecen otras disposiciones."

Entidades
Territoriales
Certificadas



20

Municipios no certificados
priorizados



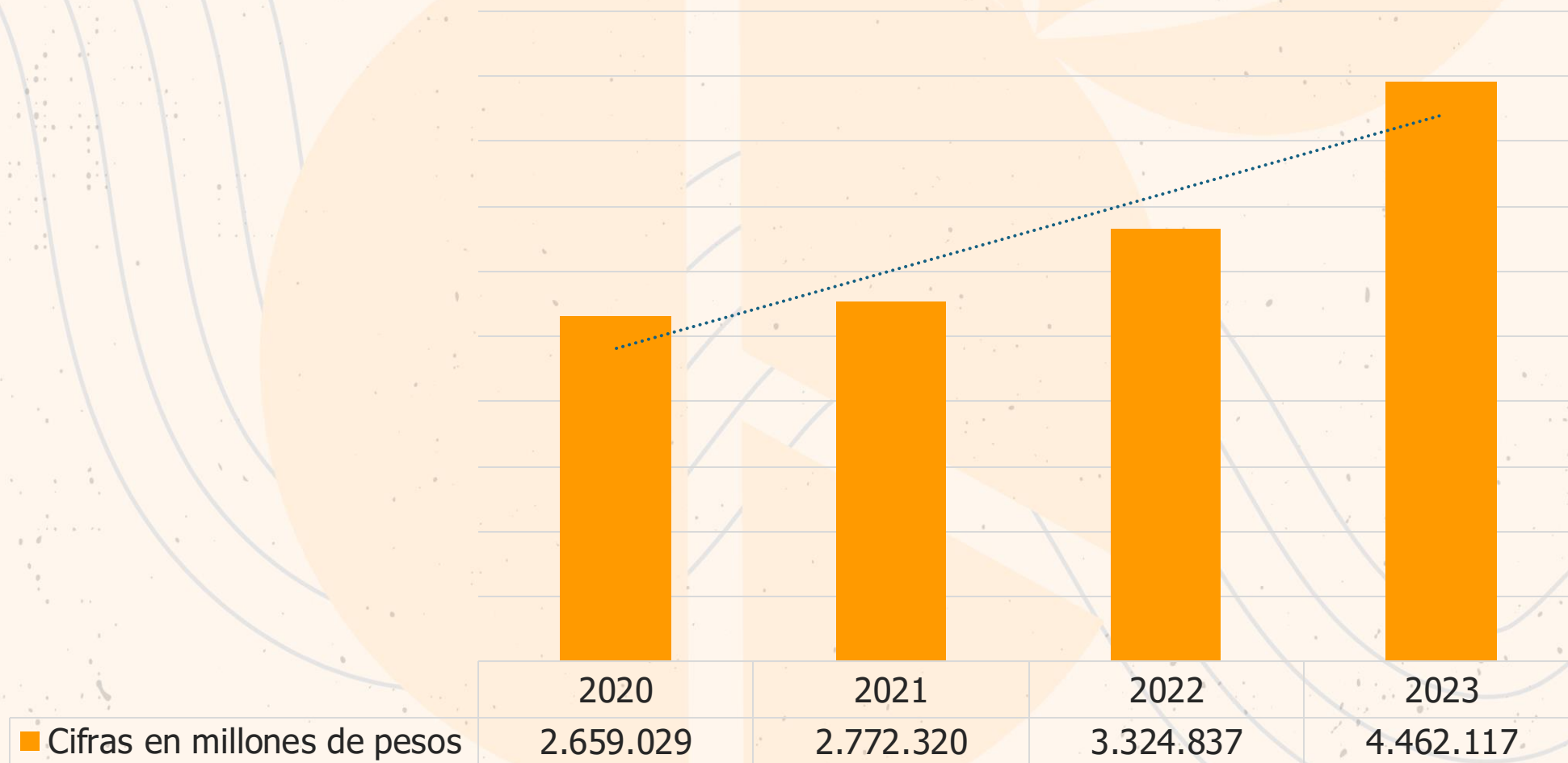
202

- Con entregas de modalidad de canasta de alimentos o industrializado
- Estudiantes de los municipios en los cuales se presentó la mayor afectación de la matrícula total, durante la emergencia invernal y reportados con categoría alto y medio alto del índice de inseguridad alimentaria, en la dimensión acceso económico.
- **Cantidad de beneficiarios: 1. 042.526 estudiantes**
- **Municipios 202 municipios pertenecientes a 15 departamentos correspondientes a 20 ETC**

4. Financiación del programa en Colombia



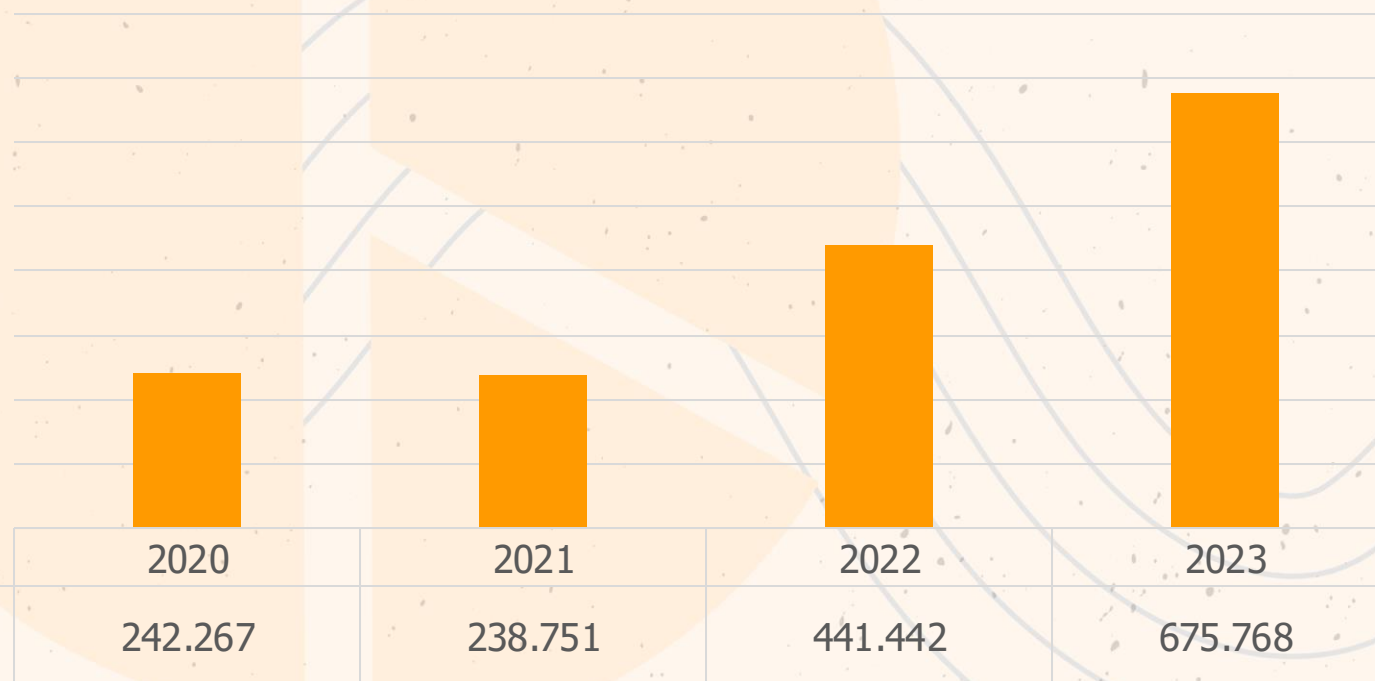
Financiación del Programa – Valor total del PAE



Financiación del Programa – evolución de las regalías en el programa

Recursos de Regalías
(cifras en millones de pesos)

800.000
700.000
600.000
500.000
400.000
300.000
200.000
100.000
-

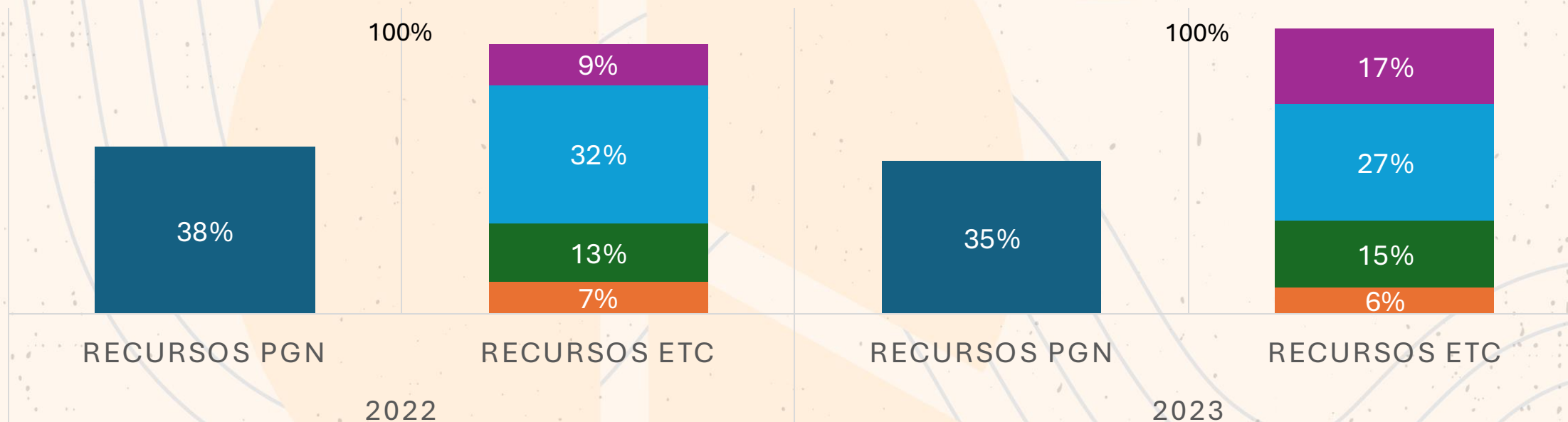


■ Recursos de Regalías
(cifras en millones de pesos)

PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LAS DIFERENTES FUENTES DE FINANCIACION EN EL PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN ESCOLAR

■ PGN - UAPA
■ Recursos de Regalías

■ SGP ALIMENTACIÓN ESCOLAR
■ Recursos Propios ETC y ETNC



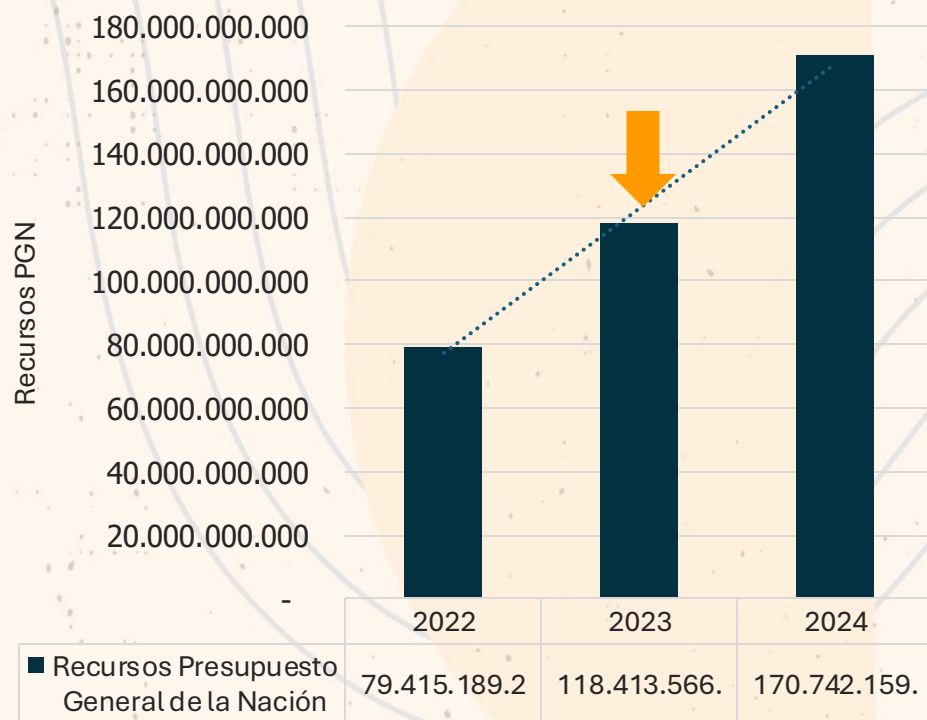
Cifras en millones de pesos

Vigencia	Recursos PGN	Recursos ETC	TOTAL
2022	1.269.247	2.055.590	3.324.837
2023	1.554.878	2.907.239	4.462.117

Fuente: Resoluciones UAPA, SICODIS, CHIP: Categoría UAPA PAE

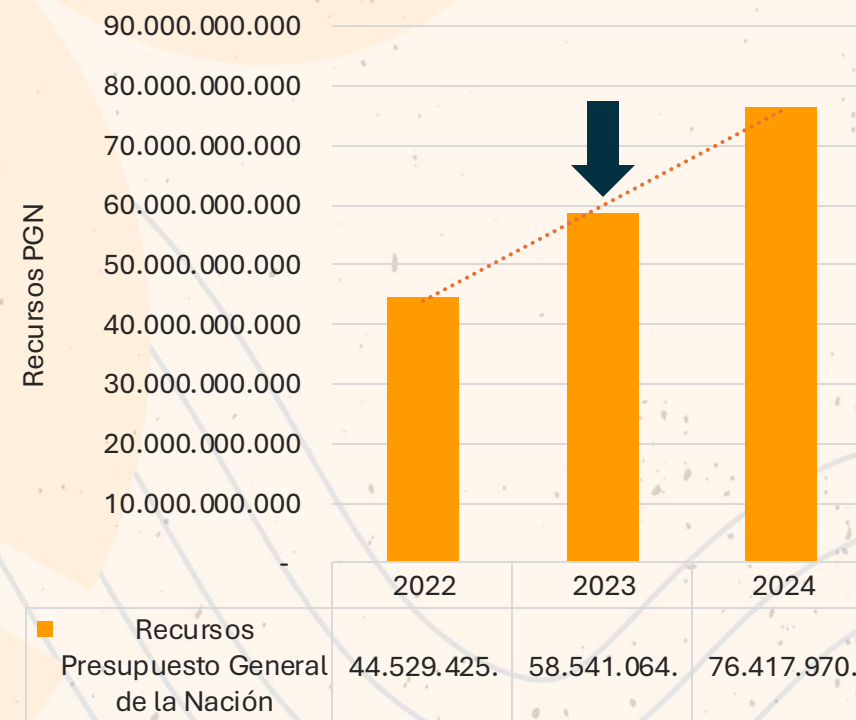
Inversión del PGN para el PAE en cumplimiento de Sentencias T-302/2017 Y T-080 de 2017

Departamento de La Guajira



La UApa ha incrementado la asignación con recursos de inversión en el Departamento de La Guajira en un **53%** con referencia a la vigencia 2022.

Departamento de Chocó



La UApa ha incrementado la asignación de recursos de inversión en el Departamento de Chocó en un **42%** con referencia a la vigencia 2022.

Retos de financiación del PAE

Recursos necesarios para alcanzar las metas de cobertura PAE (2023 – 2026)

Vigencia	Recursos Nación (en pesos)	% Cofinanciación a cargo de la Nación	Recursos Entidades Territoriales (en pesos)	% Cofinanciación Entidades Territoriales	Valor estimado de la operación del PAE (en pesos)
2023	1.554.878.241.537	35%	2.901.351.775.964	65%	4.456.230.017.501
2024	2.234.118.336.614	40%	3.300.261.840.807	60%	5.534.380.177.422
2025	2.914.893.459.715	48%	3.136.166.015.658	52%	6.051.059.475.373
2026	3.320.489.822.755	51%	3.210.684.245.439	49%	6.531.174.068.194

Financiación del Programa costo promedio complemento

Modalidad de atención	Tipo de complemento	Valor promedio en \$
Preparada en sitio	Almuerzo	5.046
	Complemento Am/Pm	3.764
Comida Caliente transportada	Almuerzo	5.894
	Complemento Am/Pm	4.230
Industrializada	Complemento Am/Pm	3.859

VALOR PER CÁPITA ANUAL

Vigencia	En pesos	En dólares
2022	568.176	134
2023	753.992	197
May-24	738.860	191

Fuente: Chip - Construcción propia UApA

5. Por un PAE más transparente



Por un PAE más transparente



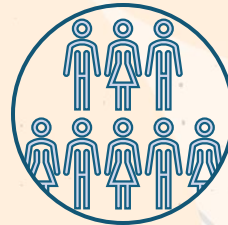
Identificación de puntos críticos en la operación para prevenir corrupción.



Alianzas estratégicas con organismos de control.



Intensificación de las penas y sanciones contra los operadores que no cumplen.



**Mayor participación de comunitaria en el control social y la operación del programa -
CONTALORES ESTUDIANTILES.**



Mejoramiento de condiciones laborales para las manipuladoras de alimentos y vinculación a la red de veedurías en los territorios.



Desarrollo tecnológico para una comunicación en tiempo real con la ciudadanía (SIPAE).

Sistema de información del programa de alimentación escolar – SiPAE

Plan de despliegue, implementación y acompañamiento

En el paso a producción para garantizar la disponibilidad exitosa del aplicativo SiPAE – Fase 1 con los usuarios finales, 97 ETC - Etapa de planeación e inicio del PAE.

Desarrollo, despliegue e implementación

Se dispuso a las 97 ETC de manera exitosa esta primera fase de desarrollo del ecosistema, que corresponde a la herramienta para la etapa de planeación e inicio del PAE a través de los subsistemas:

- Sistema de gestión de beneficiarios del PAE – **MiPAE**
- Sistema de gestión y evaluación de desempeño del PAE – **SiGEPAE**



6. Modelos de atención diferencial, que reconocen la población y el territorio



Contexto



710

**Resguardos
Indígenas**

1.905.617
personas

11

**kumpaño
Rrom**

2.649
personas

123

**Territorios
Afrocolombianos**

4.671.160
personas

68

**Lenguas
nativas**

65 indígenas,
2 creole y 1
romaní

**Colombia es un país diverso,
pluriétnico y multicultural**

Sedes con beneficiarios mayoritariamente Indígenas

No. Sedes

-

603

PAE para Pueblos Indígenas

La matrícula de estudiantes pertenecientes a comunidades indígenas para el 2023 fue de **459.574** y logramos alcanzar una cobertura del programa del **91.6%** (**420.574** niñas, niños, adolescentes y jóvenes)

51 ETC concentran 4.723 sedes con población mayoritariamente indígenas



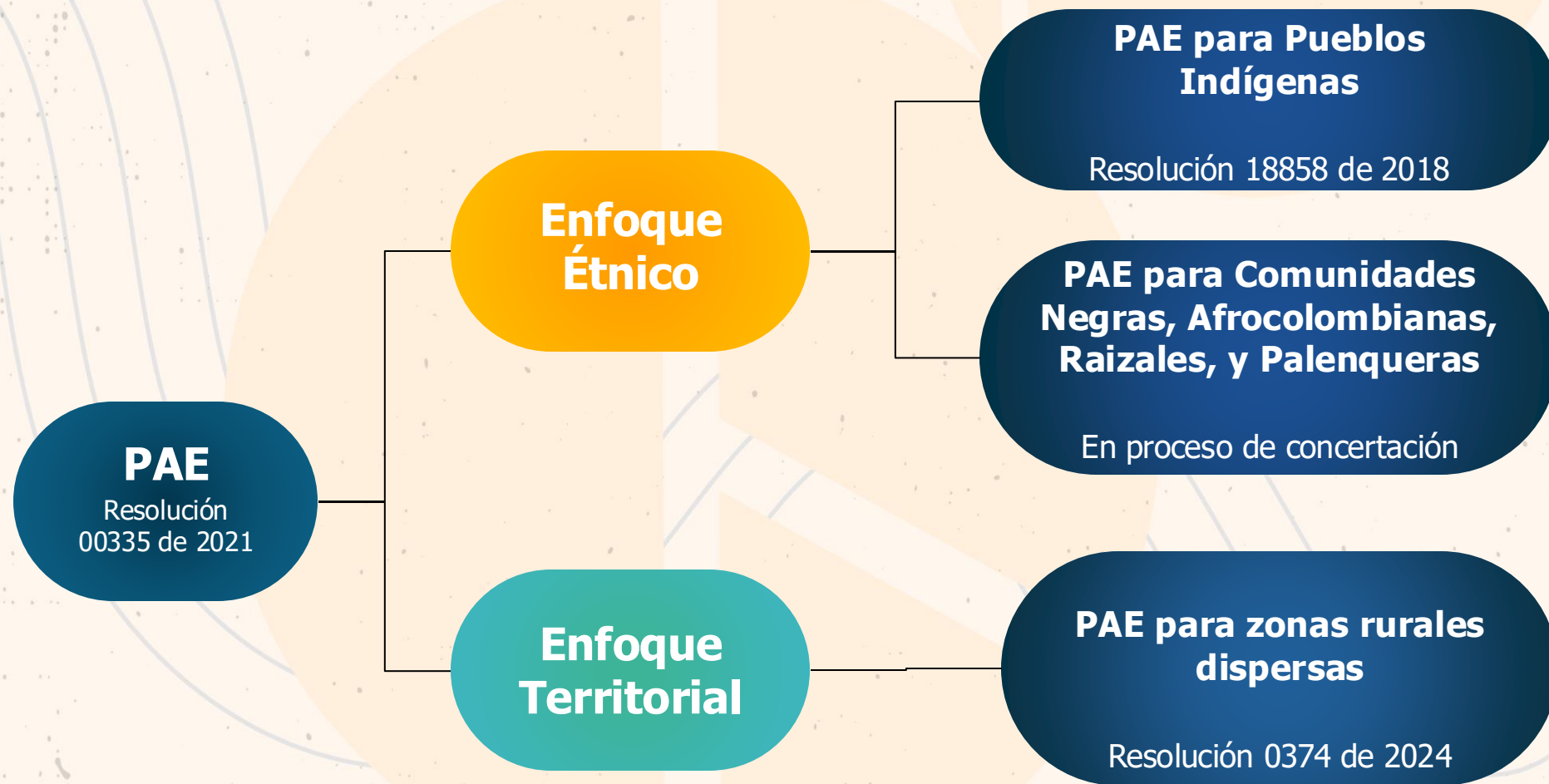
2023: 32 ETC (76,4%)

- 22 ETC implementaron la Resolución 18858 de 2018 y garantizaron la prestación del servicio con la vinculación de operadores indígenas (asociaciones y resguardos)
- 17 ETC desarrollaron la atención con operadores no indígenas destacando el cumplimiento de los procesos de concertación adelantados con las comunidades frente al PAIP



2023: 12 ETC

No lograron avanzar en la implementación de lo dispuesto en la Resolución 18858 de 2018 por tensiones en los territorios y dificultades en los procesos de concertación frente a lo cual asumieron el reto para la vigencia 2024 y se vienen acompañando desde la Unidad en este proceso.



7. Alianzas estratégicas para el fortalecimiento del PAE



Alianzas estratégicas

Desarrollo de Capacidades



Alianza (SENA)

Estrategia de “**Escuela PAE**”: desarrollar capacidades en actores territoriales del PAE para el fortalecimiento de la gestión operativa



Articulación (INVIMA)

- Curso Virtual Normatividad Sanitaria en PAE
- Plan de muestreo microbiológico



Fortalecimiento de la Gestión



icontec

Contrato (ICONTEC)

Se desarrolló la 1ra. etapa del proceso para consolidación de una NORMA TECNICA que establezca los requisitos que deben cumplir las entidades territoriales (NTC 6717 de 2024)



Universidad Nacional

Análisis de la viabilidad nutricional para la inclusión del café en las minutas del PAE



GRUPO BANCO MUNDIAL **Banco Mundial**

- Modelos de Atención y Operación Diferenciales
- SiPAE

8. Resultados del Índice de Desempeño Institucional



Índice de desempeño institucional UApA

Comparativo 2023 vs. 2022

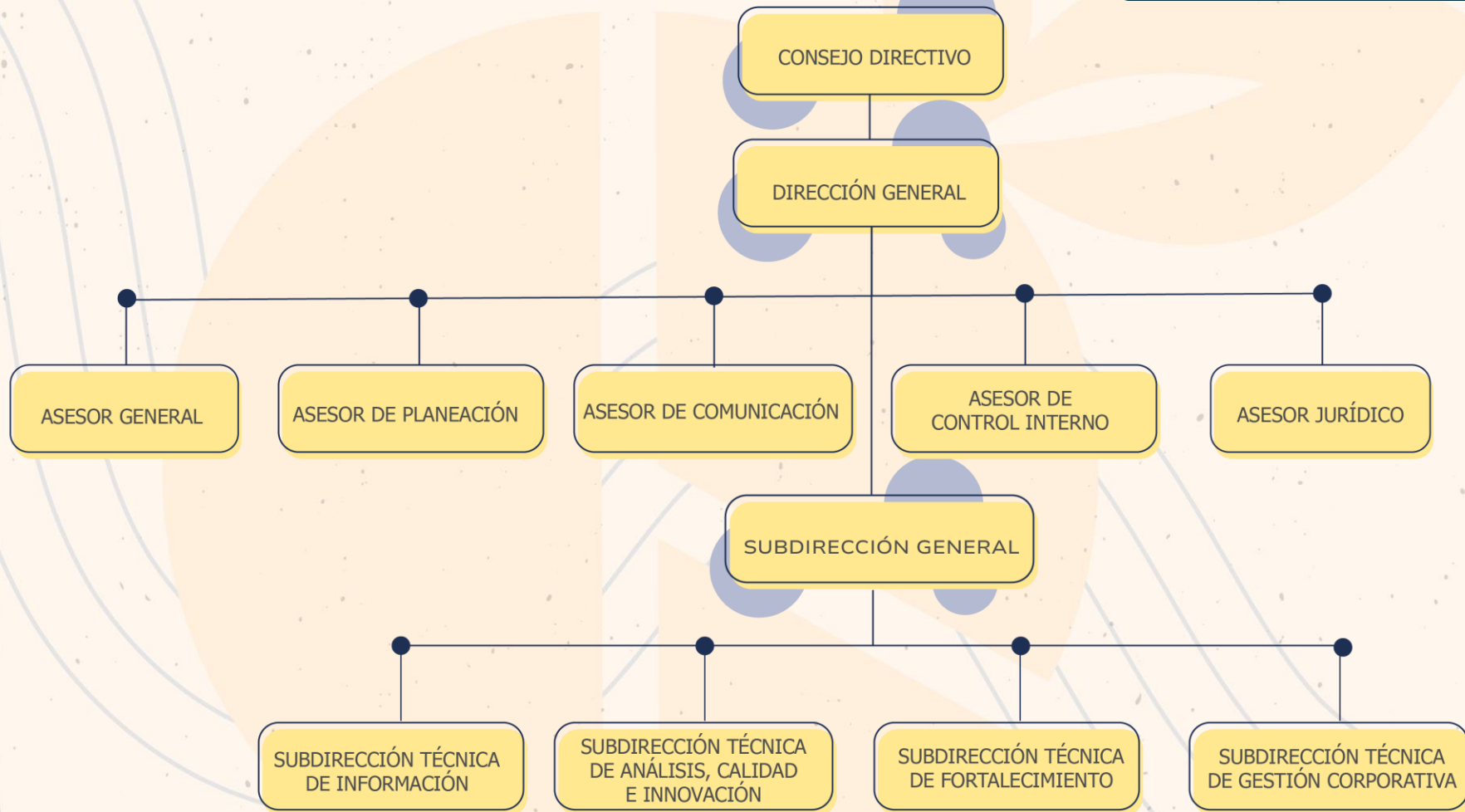


- Entidad con la mayor mejora en esta medición, entre las 8 entidades del sector que fueron objeto de medición.
- 15,7 puntos de incremento (variación: 22,3%) en comparación con la primera medición (año 2022, o línea base).
- La UApA mejoró en todas las medidas de políticas y dimensiones evaluadas del MIPG.
- Se destaca que ahora ocupa el 1er. puesto (100 puntos) de las entidades del sector, en la política de Compras y Contratación Pública (marcó 75,6 puntos en 2022, mejorando 24,4 puntos).

9. Gestión del talento humano y presupuesto



Estructura Actual



Planta de Personal de 60 cargos

Ejecución Presupuestal – Fuente inversión

	Componente	Apropiación	Comprometido	Obligado	% de ejecución
INVERSIÓN	Cofinanciación del PAE (Transferencias)	\$1.554.878.243.487	\$1.554.878.241.581	\$1.554.878.241.581	99,99%
	Misional	\$9.433.181.492	\$8.950.367.297	\$8.051.437.617	85,35%
	PROMISE – Crédito* Banco Mundial	\$3.220.000.000	\$884.507.035	\$0	0
FUNCIONAMIENTO	Gastos de Funcionamiento	\$14.502.917.107	\$13.201.961.454	\$13.186.618.194	90,92%
TOTAL		\$1.582.034.342.086	\$1.577.915.077.367	\$1.576.116.297.392	99,63%

Fuente: Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), corte diciembre 31 de 2023

*De los \$3.220.000.000 fueron reprogramados \$2.068.323.280 para la vigencia 2024.

Resultados de las auditorías de la Contraloría General de la República Vigencia 2023



La Contraloría General de la República adelantó dos procesos auditores a la UApA a la vigencia 2023, definidas dentro del marco del Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal – PNVC 2024 así:

1. Auditoría financiera al Programa para Mejorar la Equidad, las Competencias Socioemocionales y los Aprendizajes – PROMISE cuyo resultado fue: *Concepto sin reservas, evaluación de control interno eficiente y evaluación del plan de mejoramiento efectivo, con un cumplimiento del 100%*
2. Auditoría financiera a la vigencia 2023: Con fundamento en la opinión contable y presupuestal presentada, la CGR Fenece la cuenta fiscal de la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar – UApA por la vigencia fiscal 2023.



Encuesta de satisfacción



www.alimentosparaaprender.gov.co

**Síguenos en
nuestras redes**



Alimentos Para Aprender UApA



@AlimentosParaAprenderOficial



alim_aprender



alim_aprender